

ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO

Quadro istituzionale di riferimento

Con la L.R. n. 21/2019 è stato istituito l'Ente di Decentramento Regionale (EDR) di Gorizia, operativo dal 1° luglio 2020. L'EDR di Gorizia è stato istituito unitamente ad altre tre Enti di decentramento regionale il cui ambito territoriale corrisponde a quello delle sopresse Province del Territorio della Regione.

Esso è ente funzionale e strumentale della Regione con personalità giuridica di diritto pubblico, dotato di autonomia gestionale, patrimoniale, organizzativa e contabile, sottoposto alla vigilanza e al controllo della Direzione centrale autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e politiche dell'immigrazione ed esercita le funzioni trasferite alla Regione già di competenza dell'UTI Collio – Alto Isonzo.

In qualità di ente strumentale è soggetto ai sensi degli artt. 11 ter e 47 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 al sistema contabile della Regione e alle disposizioni della contabilità armonizzata.

In sintesi le principali attività esercitate dall'EDR sono le seguenti:

- funzioni in materia di edilizia scolastica relative agli Istituti scolastici superiori;
- interventi in materia di realizzazione di opere pubbliche in regime di delegazione amministrativa intersoggettiva a favore degli enti locali del territorio;
- funzioni in materia di viabilità con particolare riguardo alla gestione delle strade e delle piste ciclabili di competenza ex provinciale a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n. 14/2021;
- funzioni in materia di gestione degli istituti scolastici di competenza con particolare riguardo all'acquisto di beni e servizi finalizzati a garantire il funzionamento degli stessi.

Territorio di riferimento

Il territorio di riferimento, ove l'EDR di Gorizia esercita la sua attività, è quello corrispondente alla ex provincia di Gorizia. Esso comprende:

- la fascia collinare del Collio;
- la parte settentrionale del Carso;
- la pianura ai lati del basso corso del fiume Isonzo e la maggior parte della laguna di Grado.

La superficie complessiva è pari a 461.1 kmq con una popolazione residente pari a 137.795 abitanti -69.641 femmine, 67.168 maschi- (fonte Istat). Il territorio è costituito da 25 comuni con capoluogo la città di Gorizia (i comuni del territorio sono Gorizia, Capriva, Cormons, Doberdò del Lago, Dolegna del Collio, Farra d'Isonzo, Fogliano Redipuglia, Gorizia, Gradisca d'Isonzo, Grado, Mariano del Friuli, Medea, Monfalcone, Moraro, Mossa, Romans d'Isonzo, Ronchi dei Legionari, Sagrado, San Canzian d'Isonzo, san Floriano del Collio, San Lorenzo Isontino, san Pier d'Isonzo, Savogna d'Isonzo, Staranzano, Turriaco, Villesse).

Funzioni esercitate e destinatari

Attualmente l'EDR di Gorizia esercita funzioni nelle seguenti materie:

- edilizia scolastica relativa agli Istituti scolastici superiori (principali destinatari: studenti, personale docente e non, i dirigenti scolastici). Si tratta in particolare di attività relative agli interventi di adeguamento normativo (antisismico, antincendio, superamento barriere architettoniche, impiantistico, ecc) e di efficientamento energetico che coinvolgono la maggior parte degli edifici scolastici di competenza, oltre alla manutenzione ordinaria e alla fornitura di beni e servizi necessari al regolare esercizio delle attività didattiche previste;
- attività in materia di realizzazione di opere pubbliche per i comuni del territorio in regime di delegazione amministrativa intersoggettiva (itinerari ciclabili intercomunali oltre al recupero di particolari strutture anche di interesse sovracomunale - Questo tipo di attività comporta il continuo

confronto con uffici regionali e comunali competenti e altre amministrazioni al fine di garantire il coordinamento delle azioni previste dai cronoprogrammi delle opere, il rispetto della normativa vigente, i tempi di rendicontazione);

- gestione delle funzioni in materia di viabilità nelle strade e nelle piste ciclabili di competenza ex provinciale a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n. 14/2021 che trasferisce dette funzioni, a decorrere dal 1 gennaio 2022, da FVG Strade S.p.a. agli EDR;
- gestione dei procedimenti connessi al trasferimento di risorse di parte corrente agli istituti per spese di funzionamento (L. n. 23/1996);
- gestione e valorizzazione delle palestre scolastiche degli istituti al fine di rendere disponibili tali spazi in orario extrascolastico per la comunità (con particolare riguardo ad associazioni sportive, speleologiche, ambientali, di promozione sociale);
- rilascio di autorizzazioni in materia di:
 - raccolta funghi epigei (L.R. n. 25/2017);
 - accesso veicoli a motore in aree vincolate (L.R. 15/1991);
 - accesso aree del demanio idrico regionale (L.R. 17/2009);
 - attraversamenti, parallelismi, pubblicità e interventi sulle strade di competenza.

A decorrere dall'esercizio 2023, a seguito dell'approvazione del Disegno di legge regionale n. 190/2022, gli EDR assumeranno nuove competenze in tema di gestione di contributi concessi dalla Regione agli enti locali finalizzati alla realizzazione di progetti di investimento di valenza territoriale di iniziativa pubblica sovracomunale.

Strutture scolastiche gestite

Elenco degli Istituti scolastici superiori di competenza del Servizio tecnico dell'EDR di Gorizia

✓ **Gorizia**

ISIS Gabriele D'Annunzio, 3 edifici in via Brass + Chiesetta ed officine;
ISIS Max Fabiani: 2 edifici in piazzale Medaglie d'Oro;
ISIS Max Fabiani: 2 edifici in via Vittorio Veneto (Scuola + palestra);
IPS Cossar da Vinci, 2 edifici in viale Virgilio;
ISIS Galilei Fermi Pacassi, 1 edificio in via Puccini;
Liceo Dante Alighieri, 1 edificio in viale XX Settembre;
Liceo Duca degli Abruzzi: 1 edificio in piazza Julia e 1 edificio in via Randaccio;
Licei Scipio Slataper, 1 edificio in via Diaz;
Polo Sloveno, 4 edifici in via Puccini.

✓ **Gradisca**

ISIS Giovanni Brignoli; 3 edifici in via Roma + magazzini e serre.

✓ **Monfalcone**

Licei Michelangelo Buonarroti: 1 edificio in via Matteotti e 1 edificio in viale Cosulich;
C.P.I.A.: 1 edificio in via Bonavia;
ISIS Sandro Pertini: 1 edificio in via Boito e 1 edificio in via Baden Powell.

✓ **Staranzano**

ITE Luigi Einaudi – ITT Guglielmo Marconi: 1 edificio in via Mattei.

✓ **Grado**

ISIS Sandro Pertini: 1 edificio in via Zara.

In sintesi:

- 1) Ventisette edifici scolastici + 4 extrascolastici ubicati nel territorio di 5 Comuni;
- 2) Oltre 87.000 mq e oltre 320.000 mc di edilizia scolastica gestita.

La popolazione scolastica è di circa 6.000 studenti. I rapporti con i principali interlocutori del mondo scolastico vertono essenzialmente sull'esecuzione delle attività direttamente collegate a garantire la sicurezza dei fruitori, studenti e personale scolastico

ANALISI DEL CONTESTO INTERNO

Organi

Sono organi dell'EDR di Gorizia:

- il Direttore generale (attualmente la gestione dell'ente è affidata al Commissario Straordinario, nominato dalla Regione Friuli Venezia Giulia con delibera della Giunta regionale n. 468/2020, a far data dal 1 aprile 2020 e resterà in carica sino alla nomina del Direttore Generale).
- il Revisore unico dei conti (nominato con decreto del Presidente della Regione n. 099/Pres. di data 21/07/2020; l'incarico ha durata di cinque anni a decorrere dalla data di adozione del decreto di nomina);

Per la nomina del Direttore generale e del Revisore unico dei conti, nonché per il funzionamento dell'EDR di Gorizia trovano applicazione le norme di cui al capo III della legge regionale 14 novembre 2014, n. 21 (Norme in materia di diritto allo studio universitario), in quanto compatibili.

Le funzioni di vigilanza e controllo sono da intendersi riferite alla Direzione centrale autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza e politiche dell'immigrazione.

In ciascun ambito territoriale di competenza degli EDR sono istituite le Conferenze territoriali per l'edilizia scolastica, con funzioni consultive e di indirizzo in materia di interventi per l'edilizia scolastica di secondo grado. Le Conferenze hanno sede presso i rispettivi EDR i quali assicurano l'attività di supporto amministrativo.

Assetto organizzativo, documenti di funzionamento e organico dell'EDR

L'assetto organizzativo dell'EDR di Gorizia è stato istituito con deliberazione della Giunta regionale n. 1133 di data 24/07/2020 art. 121 con la seguente articolazione in Servizi:

- Servizio Affari Generali;
- Servizio Tecnico.

Con delibera della Giunta regionale n. 1098/2020 è stato conferito l'incarico di direttore del Servizio tecnico dell'Ente di decentramento regionale di Gorizia dal 02.08.2020 al 01.08.2023, con delibera della Giunta regionale n. 1313/2021 è stato conferito l'incarico di direttore del Servizio affari generali per il periodo 01.09.2021 – 31.08.2024.

I documenti fondamentali per l'organizzazione e il funzionamento dell'EDR di Gorizia sono:

- il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022 e pluriennale 2022/2024 e documenti collegati, adottato con decreto n. 1075/2021 del Commissario Straordinario dell'EDR di Gorizia, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione;
- il Programma triennale delle Opere pubbliche 2022-2024 e il Programma biennale dei servizi e delle forniture 2022-2023.

Inoltre come previsto dall'articolo 1, comma 7, della legge 190/2012, è stato individuato con deliberazione della Giunta regionale n. 1093 del 17/07/2020 il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'EDR di Trieste nella persona del Commissario straordinario.

L'organico dell'Ente è costituito da dipendenti della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia e soggiace alle medesime disposizioni normative e procedurali del personale assegnato all'Amministrazione regionale, al

momento della redazione del presente atto oltre ai dipendenti regionali fanno parte della struttura organizzativa anche dipendenti in lavoro somministrato come viene evidenziato nella tabella che segue (dati al 31 marzo 2022):

Categoria	Profilo professionale	F	M	totali
D	Specialista amministrativo economico	4	2	6
D	Specialista tecnico	4	7	11
C	Assistente amministrativo economico	3	3	6
C	Assistente tecnico		3	3
B	Collaboratore tecnico		3	3
A	Operatore		1	1
Dirigente	Direttore Servizio/Direttore centrale per particolari funzioni	1	1	2
Totale complessivo dipendenti AR		12	20	32
D - somministrato	Specialista amministrativo economico	4	2	6
D - somministrato	Specialista tecnico		1	1
C - somministrato	Assistente amministrativo economico	5		5
C - somministrato	Assistente tecnico	1		1
Totale complessivo lavoratori somministrati*		10	3	13
Totale forza lavoro		22	23	45

* di cui uno in carico al bilancio dell'Amministrazione regionale.

Alla data odierna, all'interno dell'organizzazione sono inoltre incardinate le seguenti posizioni organizzative con il seguente *funzionigramma*:

Alla data del 31 marzo 2022 le posizioni organizzative istituite presso l'ente sono le seguenti:

nell'ambito del Servizio affari generali:

- Posizione organizzativa "Gestione del bilancio, controllo di ragioneria e servizio economato";
- Posizione organizzativa "Gestione e coordinamento delle procedure di approvvigionamento di beni e servizi, gestione palestre e spazi sportivi ad uso curriculare ed extracurriculare".

Nell'ambito del Servizio tecnico:

- Posizione organizzativa “Gestione e coordinamento delle procedure di gara, stipula contratti, attività amministrativa, consulenza giuridica”;
- Posizione organizzativa “Gestione e coordinamento degli interventi in delegazione amministrativa”;
- Posizione organizzativa “Gestione e coordinamento degli interventi sugli edifici scolastici”;
- Posizione organizzativa “Coordinamento tecnico della progettazione, direzione lavori, manutenzione afferente la viabilità regionale di interesse locale - ambito della provincia di Gorizia e Trieste”.

L'attività dell'EDR di Gorizia seguirà gli indirizzi di quanto previsto dai documenti di programmazione regionale, con particolare riguardo alla Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale nonché degli ulteriori indirizzi che verranno dati da parte dell'Amministrazione regionale. Tali indirizzi saranno declinati nei documenti programmatori dell'ente con particolare riguardo alla relazione al bilancio, al Programma triennale dei lavori pubblici e alla sua integrazione con la programmazione regionale dell'edilizia scolastica e al Programma scuola digitale regionale.

Interventi correlati all'attuazione del PNRR

Nel corso del 2023 assumerà particolare rilevanza anche la declinazione dell'attività dell'EDR dal punto di vista dell'attuazione del PNRR e di altre progettualità di sviluppo riguardanti il territorio goriziano e regionale (come ad esempio il percorso progettuale di avvicinamento a Nova Gorica – Gorizia Capitale europea della cultura 2025).

Per quanto concerne in particolare i progetti finanziati dal PNRR attualmente l'EDR è coinvolto nelle seguenti attività:

Realizzazione di interventi a favore delle scuole superiori di secondo grado - M4C1 Istruzione e ricerca – investimento 3.3 Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica, con i seguenti interventi già avviati:

Completamento dell'intervento di adeguamento sismico e rifacimento impianto elettrico Max Fabiani Gorizia – Codice opera FABIANI006

Adeguamento sismico Pertini Via Baden Powell Monfalcone – Codice Opera PERTPOW002

Efficientamento energetico (sostituzione serramenti e velario) e creazione di nuove aule Einaudi Staranzano – Codice opera EINAUDI004

Efficientamento energetico (sostituzione serramenti e isolamento copertura) laboratori e palestra I lotto Cossa da Vinci Gorizia – Codice opera COSSLAB001

Adeguamento sismico ed efficientamento energetico Brignoli Gradisca – Codice opera BRIGNOL002

Efficientamento energetico (sostituzione serramenti) laboratori e palestra II lotto Cossa Da Vinci Gorizia – Codice opera COSSLAB002

Messa in sicurezza e trasformazione d'suo ex officina e ex chiesetta Istituto d'Annunzio Gorizia - Codice opera DANNUNZ002

Efficientamento energetico (sostituzione serramenti) scuola lingua slovena via Puccini Gorizia - Codice opera SLOVENE001

Realizzazione di interventi connessi alla valorizzazione di Borgo Castello nel Comune di Gorizia - M1C3 Turismo e cultura - investimento 2.1 Attrattività dei borghi, con i seguenti interventi già avviati:

Valorizzazione del Teatro Tenda e manutenzione del Bastione Fiorito (Borgo Castello - Comune di Gorizia) - Codice opera BORGO001BF

Restauro conservativo delle mura del Castello di Gorizia (Borgo Castello - Comune di Gorizia) - Codice opera BORGO002MC

Lavori di manutenzione straordinaria e consolidamento strutturale di Galleria Bombi (galleria sottostante Borgo Castello – Comune di Gorizia) – Codice opera BORGO003GB

Realizzazione di interventi connessi alla gestione della viabilità e3 di consolidamento e messa in sicurezza della rete stradale in gestione - M2C4 Tutela del territorio e della risorsa idrica - investimento 2.2 Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni.

Riferimento valutazione processi tipo

I dirigenti dell'EDR hanno svolto regolarmente la valutazione con riguardo ai processi tipo di propria competenza, afferenti alle classi di processo indicate con particolare riguardo alla sezione "appalti e contratti". Gli esiti dell'analisi eseguita evidenziano una situazione di rischio complessivamente basso, fatto salvo per alcune fasi di certi processi dove il rischio risulta medio in quanto ci può essere un apprezzabile interesse esterno e la discrezionalità non è completamente trascurabile.

E' stata inoltre effettuata la valutazione dei processi anche relativamente alla sezione "autorizzazioni" che ha interessato esclusivamente il Servizio affari generali competente in materia.

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: PAOLO VIOLA

CODICE FISCALE: VLIPLA55T21L424U

DATA FIRMA: 24/02/2023 17:11:10

IMPRONTA: 1DA136AD5C9AF55D3B29B19E7DA2649B420848DC60B90894E9D19C5E7173DB5C
420848DC60B90894E9D19C5E7173DB5CD1AF43A37E6709D393892187E24F1DCE
D1AF43A37E6709D393892187E24F1DCE2F0F93D465B2BF99A9CBC944241423B2
2F0F93D465B2BF99A9CBC944241423B208345AA5498BBA945CA19E7B98915694