

Proposta n. 73 del 18/01/2023

Decreto n. 72 del 18/01/2023

Servizio tecnico

Cod. MIUR: 310080006

Cod. Opera: BRIGNOLO02

Oggetto: Appalto dei lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico Brignoli Gradisca. Finanziato dall'Unione europea – NextGenerationEU. Decreto del Ministero dell'Istruzione n°217 del 15.07.2021, ai sensi della Legge n°160/2019. **Annullamento in autotutela del decreto di aggiudicazione n. 1433 del 14/12/2022. Aggiudicazione al RTI tra SA. MA s.r.l. Aragona (AG) e MC Group s.r.l. Trieste.**

Cod. Intervento: PNRRM4C1I3.3S

CUP: E91D20000370002

CIG: 9492107E7B

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

Premesso che

Con Decreto n. 1298 del 15/11/2022 è stata indetta una procedura negoziata senza bando, ex L. 120/2020, art. 1, comma 2, lettera b), per l'aggiudicazione dei lavori di Adeguamento sismico ed efficientamento energetico dell'Istituto Brignoli Gradisca, Finanziato dall'Unione europea – NextGenerationEU, con un importo a base di gara: € 1.443.909,69, di cui € 71.867,15- relativi agli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso di gara.

Con Decreto n. 1433 del 14/12/2022:

- sono state approvate le risultanze della procedura di gara RDO esperita sulla piattaforma eAppalti della Regione Autonoma FVG, come da verbale "BRIGNOLO02 Verbale Globale RDO_RfqReport.rfq__40911", dal quale risulta che, effettuato il calcolo della soglia di anomalia ex art. 97, comma 2-bis, del decreto legislativo n. 50 del 2016, la migliore offerta è stata presentata dall'impresa Di Betta Giannino s.r.l., con in Nimis (UD) in via S. Gervasio n. 2, con un ribasso dell'10,82% sull'importo netto dei lavori pari ad € 1.372.042,54, oneri di sicurezza pari ad € 71.867,15 esclusi,
- sono stati aggiudicati i lavori in oggetto, ai sensi dell'art.1 comma 2 lettera b) della legge 120/2020 all'impresa Di Betta Giannino s.r.l., per un importo contrattuale pari ad €1.295.454,69, IVA esclusa (€ 1.372.042,54-10,82%= €1.223.587,54+ € 71.867,15),
- è stata subordinata, ai sensi dell'art 32, c. 7 del D.Lgs. n°50/2016, l'efficacia dell'atto all'esito favorevole delle verifiche in ordine alla capacità a contrarre dell'aggiudicatario.

Con verbale del 9/1/2023, a firma del responsabile dell'ufficio gare e contratti, è stato preso atto dell'esito favorevole delle verifiche della capacità contrattuale dell'impresa aggiudicataria.

In data 10/1/2023 mediante la piattaforma eAppalti sono stati inviati ai partecipanti della gara il Verbale di gara ed il Decreto di aggiudicazione.

In data 10/1/2023 l'impresa SA.MA srl ha fatto pervenire una "Informativa ricorso" con la quale, segnalando un errore nella metodologia del calcolo della soglia di anomalia, evidenzia l'errata individuazione dell'impresa aggiudicataria. In particolare l'impresa ricorrente allega un prospetto di calcolo che determina una soglia di

anomalia pari al 10.820 %, e considerato il tenore letterale dell'art 1, comma 3 della L. 120/2020, chiede alla Stazione Appaltante di annullare l'aggiudicazione e di ricalcolare la soglia di anomalia con il corretto criterio.

Vista l'allegata "**Relazione per l'annullamento d'ufficio in via di autotutela del Decreto n. 1433 del 14/12/2022 di aggiudicazione**", predisposta e sottoscritta dal dott. Gian Luigi Amato, responsabile dell'"Ufficio Gestione e coordinamento delle procedure di gara, stipula contratti, attività amministrativa, consulenza giuridica" nel quale:

- è stato verificato che il procedimento adottato per il calcolo della soglia di anomalia, prevista all'art. 1, c. 3 della legge 120/2020 e all'art. 97 c. 2-bis d.lgs 50/2016 non è conforme alle disposizioni della **Circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici – Direzione Generale per la regolazione dei contratti pubblici, n. 8 di data 24/10/2019**, la quale prevede che, la fase del calcolo prevista all'art 97, c 2-bis lett. b) calcolo dello scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali che superano la media calcolata ai sensi della lettera a), sia effettuato "al netto delle offerte accantonate in virtù del taglio delle ali", nonché alla **Sentenza del Consiglio di Stato in adunanza plenaria n. 13 del 30/8/2018** nella quale si afferma: "la previa esclusione (c.d. taglio delle ali) va inclusa anche nel calcolo dello scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali superiori alla media";
- la soglia di anomalia è stata ricalcolata applicando il procedimento corretto, e determinata nel **10,820 %** (dieci virgola ottantadue percento);
- è stato proposto l'annullamento in autotutela del decreto di aggiudicazione n. 1433 del 14/12/2022, nonché l'aggiudicazione al miglior offerente risultante dalla applicazione della predetta soglia di anomalia.

Preso atto che con PEC prot. 225 del 13/1/2022, inviata all'impresa Di Betta Giannino s.r.l. , si è proceduto alla comunicazione dell'avvio del procedimento di annullamento in autotutela, ai sensi degli artt. 7 e seguenti, nonché 21-nonies della Legge 241/1990 e s.m.i., del decreto n. 1433 del 14/12/2022 di aggiudicazione dei lavori in oggetto.

Considerato che

- in applicazione dell'art1, c. 3 della Legge 120/2020 "*Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.*"
- nel caso di specie vista la soglia di anomalia del 10,820%, devono essere escluse le offerte pari o superiori a tale soglia in particolare quelle della TECNOAMBIENTE S.R.L. con il ribasso del 14,226 e della DI BETTA GIANNINO S.R.L con il ribasso del 10,820 %;
- la migliore offerta al di sotto della soglia di anomalia risulta essere il ribasso del 7,51 % (sette virgola cinquantuno per cento) sull'importo netto dei lavori pari ad € 1.372.042,54, oneri di sicurezza € 71.867,15 esclusi, presentata l'operatore economico SA. MA S.r.l con sede in Aragona (AG), via Delle Industrie 2 (CF e PI: 02610770840).

Ritenuto di:

- approvare l'allegata "Relazione per l'annullamento d'ufficio in via di autotutela del Decreto n. 1433 del 14/12/2022 di aggiudicazione"
- annullare in autotutela, ai sensi dell'art 21 nonies della legge 241/1990 il Decreto n. 1433 del 14/12/2022, di aggiudicazione dei lavori in oggetto all'impresa DI BETTA GIANNINO S.R.L
- Di aggiudicare l'appalto dei lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico Brignoli Gradisca. Finanziato dall'Unione europea – NextGenerationEU. Decreto del Ministero dell'Istruzione n°217 del 15.07.2021, ai sensi della Legge n°160/2019, al raggruppamento temporaneo di imprese (R.T.I.) costituito da SA. MA. s.r.l Aragona (AG), via Delle Industrie 2 (CF e PI: 02610770840) capogruppo mandatario, con MG Group s.r.l. (CF e PI: 01047330327) con sede in San Dorligo della Valle (TS) mandante, che ha offerto il ribasso del 7,51 % (sette virgola cinquantuno per cento) sull'importo netto dei lavori di € 1.372.042,54, oneri di sicurezza € 71.867,15 esclusi, per un importo

contrattuale pari ad € 1.340.869,30 IVA esclusa (€ 1.372.042,54-7,51% = € 1.269.002,15 + € 71.867,15 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso).

Verificato che il decreto n. 59 del 17/1/2023 contiene degli errori materiali;

Richiamati:

- la legge 120/2020;
- il d.lgs. 50/2016;
- la legge regionale n. 21/2019 che prevede, tra l'altro, l'istituzione degli Enti di decentramento regionale;
- la legge regionale n. 14/2021 avente ad oggetto "Disposizioni per l'esercizio delle funzioni in materia di viabilità da parte degli Enti di decentramento regionale" che conferisce agli EDR la gestione delle funzioni in materia di viabilità di competenza delle ex province;
- il D.P.Reg. n. 277/Pres. di data 27/08/2004 e successive modifiche ed integrazioni con cui è stato approvato il Regolamento di organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli Enti regionali;
- la delibera di Giunta regionale n. 468/2020 con oggetto: "L.R. 21/2019, art. 29 e art. 30. Nomina dei Commissari straordinari per la liquidazione delle Unioni Territoriali Intercomunali che esercitano le funzioni delle soppresse Province e per il subentro e l'avvio degli EDR di Gorizia, Pordenone, Udine e Trieste" con la quale il dott. Paolo Viola è stato nominato Commissario straordinario per l'avvio dell'Ente di decentramento regionale di Gorizia dal 01/07/2020;
- la delibera di Giunta regionale n. 1313 del 27/08/2021, avente ad oggetto "Art. 26 del Regolamento di organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli Enti regionali: conferimento dell'incarico di Direttore del Servizio presso l'Ente di Decentramento regionale (EDR) di Gorizia" al dott. Cristian Lanza dal 01/09/2021 al 31/08/2024;
- la delibera di Giunta regionale n. 721/2022 con la quale:
- è stato conferito l'incarico di Direttore ad interim del Servizio Tecnico dell'Ente di Decentramento Regionale di Gorizia all'arch. Lara Carlot dal 25/05/2022 al 01/08/2023;
- è stato conferito l'incarico di direttore centrale per particolari funzioni nell'ambito dell'Ente di decentramento regionale di Gorizia all'arch. Lara Carlot dal 25/05/2022 al 01/08/2023;

Richiamati inoltre:

- il Decreto legislativo 23/06/2011, n. 118, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 05/05/2009, n. 42";
- la Legge regionale 10/11/2015, n. 26 "Disposizioni in materia di programmazione e contabilità e altre disposizioni finanziarie urgenti";
- il Decreto del Commissario straordinario dell'Ente di decentramento regionale di Gorizia, n. 1408 del 12/12/2022, avente ad oggetto "Bilancio di previsione dell'Ente di Decentramento Regionale di Gorizia per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2023/2025 e documenti collegati. Adozione", esecutivo ai sensi della L.R. 18/1996 in quanto approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 2047 del 29/12/2022;
- il Decreto del Commissario straordinario dell'Ente di decentramento regionale di Gorizia, n. 1/2023 di adozione del Bilancio finanziario gestionale con il quale sono state assegnate le risorse finanziarie ai responsabili dei servizi;

D E C R E T A

Per le motivazioni indicate nelle premesse:

1. di approvare l'allegata "Relazione per l'annullamento d'ufficio in via di autotutela del Decreto n. 1433 del 14/12/2022 di aggiudicazione";
2. di annullare in autotutela, ai sensi dell'art 21 *nonies* della legge 241/1990 il Decreto n. 1433 del 14/12/2022, di aggiudicazione dell'appalto dei lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico Brignoli Gradisca. Finanziato dall'Unione europea – NextGenerationEU. Decreto del Ministero dell'Istruzione n°217 del 15.07.2021, ai sensi della Legge n°160/2019, all'impresa Di Betta Giannino s.r.l., Nimis (UD) in via S. Gervasio n. 2;

3. di aggiudicare l'appalto dei lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico Brignoli Gradisca. Finanziato dall'Unione europea – NextGenerationEU. Decreto del Ministero dell'Istruzione n°217 del 15.07.2021, ai sensi della Legge n°160/2019, al raggruppamento temporaneo di imprese (R.T.I.) costituito da SA. MA. s.r.l Aragona (AG), via Delle Industrie 2 (CF e PI: 02610770840) capogruppo mandatario, con MG Group s.r.l. (CF e PI: 01047330327) con sede in San Dorligo della Valle (TS) mandante, che ha offerto il ribasso del 7,51 % (sette virgola cinquantuno per cento) sull'importo netto dei lavori di € 1.372.042,54, oneri di sicurezza € 71.867,15 esclusi, per un importo contrattuale pari ad € 1.340.869,30 IVA esclusa ($€ 1.372.042,54 - 7,51\% = € 1.269.002,15 + € 71.867,15$ per oneri sicurezza non soggetti a ribasso);
4. di subordinare l'efficacia della presente aggiudicazione all'esito favorevole delle verifiche in ordine al possesso della capacità a contrarre con le pubbliche amministrazioni della precitata impresa aggiudicataria.
5. di dare atto che il presente decreto:
 - sostituisce integralmente il decreto n. 59 del 17/1/2023, atteso che quest'ultimo conteneva degli errori materiali;
 - costituisce, pertanto, effettivo decreto di aggiudicazione dei lavori in oggetto.

Il Direttore ad interim del Servizio Tecnico
Arch. Lara Carlot